



## ПРОТОКОЛ № 2

от 21 август 2020 г.

Съставен на основание чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки (ЗОП)

Във връзка с откритата с Решение № 206/04.06.2020 г. на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изграждане на механизъм за измерване и наблюдение на параметрите за качество на услугата за достъп до интернет” със заповед № РД-07-175/17.07.2020 г. на Председателя на КРС беше назначена комисия в състав:

**Председател:** Йорданка Йончева - държавен експерт в отдел „Регулиране на електронните съобщения“ в дирекция „Регулиране“;

**Членове:**

1. Златка Асенова - началник на отдел „Информационни технологии“ в дирекция ФАД;
2. Данаил Георгиев - старши експерт в отдел „Информационни технологии“ в дирекция ФАД;
3. Веселин Ковачев - главен юрисконсулт в отдел „Нормативни актове и правно осигуряване“ в дирекция „Правна“;
4. Стефка Добрева - главен юрисконсулт в отдел „Нормативни актове и правно осигуряване“ в дирекция „Правна“.

С Протокол 1/30.07.2020 г. комисията е изисквала да бъдат представени допълнителни документи от участника - Spesure GmbH-Австрия. По отношение на участника „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД е констатирано, че същият е представил всички изискуеми документи, свързани с личното състояние и поставените критерии за подбор, поради което от участника не са изискани допълнителни данни и документи.

Протокол № 1/30.07.2020 г. е публикуван в раздела на поръчката в Профила на купувача на 30.07.2020 г., като на същата дата е изпратен и успешно доставен до участниците в процедурата.

В указания срок с писмо с вх. № 12-02-181/06.08.2020 г. са постъпили документи от участника Spesure GmbH.

В периода от 07.08.2020-17.08.2020 г. комисията в горепосочения състав проведе свои заседания, на които извърши проверка на допълнително представените документи и информация от участника, за съответствието им с личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя в обществената поръчка.

По отношение на представената информация от Spesure GmbH-Австрия:

Съгласно Протокол № 1/30.07.2020 г. бе установено, че в първоначално представените ЕЕДОП-и от страна на Spesure GmbH и на подизпълнителя Martes, s.r.o, са налице следните нередовности:





В Раздел IV от документацията със заглавие: „Указания за подготовка на офертата“, точка 3 „Указание за подготовка на ЕЕДОП“ Възложителят е заложил следното изискване: „ЕЕДОП се представя задължително в електронен вид по образец, утвърден с акт на Европейската комисия, чрез система за попълване и повторно използване на ЕЕДОП. Системата може да се достъпи чрез портала за обществени поръчки, секция Регистър на [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg). Участникът следва да представи ЕЕДОП в електронен вид, цифрово подписан и приложен на оптичен носител към пакета документи за участие в процедурата. Форматът, в който се представя документа, не следва да позволява редактиране на неговото съдържание. Изискванията за предоставяне на ЕЕДОП са съобразени с Методическо указание изх. № МУ-4/02.03.2018 г. на Агенцията по обществени поръчки към Министерство на финансите. Участникът следва да попълни един от форматите на ЕЕДОП“ В допълнение, съгласно чл. 67, ал. 4 от Закона за обществените поръчки, ЕЕДОП се представя в електронен вид по образец, утвърден с акт на Европейската комисия.

При първоначалния преглед на представените файлове с ЕЕДОП-и от страна на участника, е констатирано, че той е представил 2 (два) броя Единен европейски документ за обществени поръчки (ЕЕДОП), попълнени, съответно, от Specure GmbH (ЕЕДОП), и от Martes, s.r.o.-Словакия на хартиен носител, като същите не са подписани с КЕП, съгласно изискванията на ЗОП. В протокола е посочено, че комисията не присъща начина на предоставяне и че тази нередовност следва да се отстрани.

С оглед изложеното, на участника бе указано да представи ЕЕДОП-и в електронен вид, цифрово подписани и приложени на оптичен носител, като представи и документи за търговска регистрация на участника Specure GmbH и документи за търговска регистрация на дружеството Martes, s.r.o., от които да е видно, кои са лицата, които имат право да представляват дружествата по закон с оглед подписване на представените ЕЕДОП-и от всички задължени лица, съгласно чл. 40 и чл. 41 от ППЗОП.

Беше указано, че в **случай, че участникът ще използва подизпълнител или капацитета на трети лица, следва да представи правилно попълнени ЕЕДОП и по отношение на тях.** При използване на подизпълнител следва в ЕЕДОП да се попълни вида и дела % на участието му, както и данни и доказателства по отношение на третото лице.

Комисията разгледа постъпилите с вх. № 12-02-181/06.08.2020 г. документи и констатира следното:

Представени са два нови ЕЕДОП-а на оптичен носител. Видно от попълнените ЕЕДОП-и, участникът Specure GmbH ще използва като подизпълнител - дружеството Martes, s.r.o. Представени са извлечения за актуално състояние за Specure GmbH от Търговски съд Виена, Австрия и за Martes, s.r.o. от Окръжен съд в Жилина, Словакия.

Съгласно представените извлечения, дружеството Specure GmbH се представлява самостоятелно от Йозеф Свръчек- род. 1976 г., в град Жилина, Словакия, а дружеството Martes, s.r.o.- се представлява самостоятелно от Йозеф Свръчек- род. 1947г. в град Мартин, Словакия.

След извършен преглед на представените ЕЕДОП-и е установено, че двата ЕЕДОП-а са подписани с един и същ квалифициран електронен подпис, със сериен номер 4F 28 D1 3D, като видно от атрибутите на подписа, той е издаден на физическото лице Йозеф Свръчек, като липсват данни в сертификата на КЕП за това, кое юридическо лице представлява същия. Както бе посочено по-горе, двете дружества – изпълнител и подизпълнител се представляват от две различни лица.

Съгласно чл. 54, ал. 2 от ЗОП, при участие в обществена поръчка е необходимо лично деклариране по отношение на основанията по чл. 54, ал. 1, т. 1, 2 и 7 от ЗОП.

[www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)

„Изграждане и развитие на информационните системи и регистри на КРС за подобряване на дейностите по регулиране и контрол и повишаване на качеството на административното обслужване“,

Договор № BG05SFOP001-1.010-0001-C01/08.06.2020 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по **Оперативна програма "Добро управление"**, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд





Съгласно чл. 40, ал. 1, т. 12 от ППЗОП, представляващи чуждестранните лица са лицата, които представляват, управляват и контролират участника, съгласно законодателството на държавата, в която са установени. Същевременно, законодателят е предвидил в чл. 67, ал. 2 от ЗОП, че при участието на подизпълнител, се представя **отделен** ЕЕДОП и за подизпълнителя. Отделният ЕЕДОП следва да бъде подписан съответно с квалифициран електронен подпис от представляващия съответното дружество, съгласно чл. 40, ал. 1, т. 12 от ППЗОП. В допълнение, комисията счита, че в случая са неприложими и разпоредбите на чл. 41, ал. 1 и ал. 3 от ППЗОП, предвид факта, че отделните ЕЕДОП-и касаят отделни юридически лица и същите се представляват от различни физически лица- всеки от които поотделно представлява самостоятелно всяко едно от дружествата.

Дори и да бъде възприета тезата, че КЕП е издаден на лице, което може самостоятелно да представлява едно от дружествата (Specure GmbH-Австрия или Martes, s.r.o) и лицето може да декларира данни за представляваното от него дружество (като единствен представляващ), то това лице не би могло да декларира данни за друго юридическо лице, в което няма участие, както и за физическото лице, което представлява това друго юридическо лице.

Съгласно чл. 107, т. 5 от ЗОП възложителят отстранява от участие, участник подал заявление за участие или оферта, които не отговарят на условията за представяне, включително за форма, начин, срок и валидност. Видно от горното, подадените ЕЕДОП не отговарят на изискванията за предоставяне на документа. Предвид посоченото, комисията предлага на Възложителя да не допуска до етап разглеждане на техническо предложение участника Specure GmbH-Австрия, като отстрани същия от по-нататъшно участие в процедурата на основание чл. 107, т. 5 от ЗОП.

На проведено свое заседание на 21 август 2020 г. комисията по ЗОП продължи своята работа, като пристъпи към проверка за съответствие на техническото предложение на допуснатата за разглеждане до този етап оферта на участника „ИНФОСИСТЕМС ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД. След извършен преглед на техническото предложение, бе констатирано следното:

Участникът е представил техническо предложение по образец на Възложителя, с приложени всички необходими документи и съдържащо минималната изискуема информация. Видно от изложеното, същото отговаря на изискванията на Възложителя, поставени в техническата спецификация, с оглед на което комисията допуска същия до етап оценка на техническото предложение, съобразно заложената в документацията Методика.

Оценката на комисията за техническото предложение на участника бе извършена, съгласно заложената формула:  $ТП = \sum_{i=1}^n П_i$ , в която:  $i=1$   $П_i$  – е Оценката на комисията по  $i$ -тия подпоказател (в точки); ТП – е Техническа оценка на участника (в точки); където:

П1 - Анализ на добри практики на други европейски регулатори;

П2 – Предложени за реализиране допълнителни функционалности;

П3 - Идеен прототип.

**Оценката на техническото предложение на офертата съгласно методиката на Възложителя за участника „Инфосистемс Интернетънъл“ ЕАД” е:**

| Подпоказател   | Мотиви за оценка                           | Оценка |
|----------------|--|--------|
| П1 - Анализ на | В техническото си предложение участникът е | 40     |





|   |  |     |
|---|--|-----|
| добри практики на други европейски регулатори               | <p>представил детайлен анализ на реализирани 4 механизми за измерване на качеството на УДИ на следните европейски регулатори:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-NetzTest (Австрия)</li> <li>-cyNettest (Кипър)</li> <li>-Checkmynet (Люксембург)</li> <li>-Meracinternetu (Словакия)</li> </ul> <p>Измервателните механизми са разгледани и описани в детайли, като отговарят напълно на изискванията поставени от възложителя.</p>  |     |
| П2 - Предложени за реализиране допълнителни функционалности | <p>Участникът е предложил, при изграждане на системата да реализира 3 допълнителни функционалности:</p> <p>Предложените допълнителни функционалности са пряко свързани с общите и специфичните цели на обществената поръчка, съгласно Техническата спецификация, като е описана всяка предложена функционалност. Участникът е предложил измерването на допълнителни входни параметри.</p>  | 30  |
| П3 - Идеен прототип   | <p>Съгласно Методиката за оценка на офертите се изисква представяне на идеен прототип за дизайн на минимум един потребителски интерфейс на механизма за измерване.</p> <p>Участникът е представил идеен прототип на трите потребителски интерфейса: за мобилни устройства, за потребителски интерфейс на портала на КРС и за административен интерфейс на портала на КРС. Идейните прототипи съдържат примерни екрани, отговарящи на функционалностите, описани в техническата спецификация.</p> | 30  |
| Обща оценка на техническото предложение:                    | ТП=П1+П2+П3  | 100 |

Въз основа на горното, комисията реши да бъде публикувано съобщение за отваряне на цени в профила на купувача на Възложителя.

заличено на осн. чл.5 от  
Регламент (ЕС) 2016/679

**Йорданка Йончева**

Председател на комисия,

назначена със Заповед № РД-07-175/17.07.2020 г.

[www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)

„Изграждане и развитие на информационните системи и регистри на КРС за подобряване на дейностите по регулиране и контрол и повишаване на качеството на административното обслужване“,

Договор № BG05SFOP001-1.010-0001-C01/08.06.2020 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма "Добро управление", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд




**Членове на комисията:**

заличено на осн. чл.5 от  
Регламент (ЕС) 2016/679

  
... Златка Асенова

  
.. Данаил Георгиев

  
.. Веселин Ковачев

  
.. Стефка Добрева